

开放发展 风起帆张

——习近平总书记福建的探索与实践·开放篇(一)

福建日报记者 戴艳梅 储白珊 谢婷

(上接第1版)当时,大家关注更多的是陆地,很少有人提到海洋国土。因此习近平提出要发展海洋经济,大家都有疑虑:陆上都还没有发展好,怎么顾得了海上呢?我当时的第一反应,也是以疑惑居多。虽然在当平潭县委书记之前,我是福州市水产局局长,多少也跟海洋“打过交道”,但对于海洋开发的思维依旧停留在传统的养殖捕捞上。

现在回想起来,那时为什么选择在平潭召开建设“海上福州”的大会?这就充分体现了习近平的国土思维,也体现了他对于发展海洋经济的期待。那时,平潭陆地面积300多平方公里,若单从陆地来说,毫无疑问是小县。但平潭同时拥有6000多平方公里的海洋面积,把广袤的海洋面积算上,平潭就是大县!

在研讨会上,习近平说:海洋开发是当今世界的热点之一,也是实现福州市今后20年经济社会发展战略的重要组成部分。“海上福州”的总体布局是以海岛建设为依托,以海岸带开发为重点,以海洋的综合利用为突破口,全面提高综合开发的经济效益和社会效益。我们听了以后,觉得这个战略布局高瞻远瞩。

他特地对我们这些平潭的干部强调,四面环海的平潭在这方面比其他地方优势更明显,应当在建设“海上福州”中出大力、出经验、出成果,要积极引导全县树立海洋国土资源观念,既要做好海面的文章,也要做好海上的文章,既要做好海面的文章又要做好海底的文章,促进海岛建设从基础开发向功能开发方向转变,下大力气抓好养殖业、捕捞业、海运业、加工业等四个重点,带动海岸带开发总体水平的提高。

客观地说,当时发展海洋经济是个新命题,对海洋进行立体式的、全方位的综合性开发,习近平的这些发展思路让我们耳目一新。大家茅塞顿开。

思路打开后,平潭积极开展旅游业,还积极拓展远洋渔业,组织了16艘大型远洋渔船,浩浩荡荡出海。不过,由于缺乏经验,渔业基地补给、渔获管理等都保障不足,第一次远洋捕捞并不能算成功,吸取了一些教训。后来,县里收购了一家外资水产公司的渔业基地,将其作为配套,平潭的远洋捕捞业逐步发展了起来。

开拓·内联外引双向开放

“由于时间、地点、生产要素组合不一样,开放模式也是多种多样的,不可能照搬特区、开放城市的做法。要根据自己的实际情况,摸索出一条与之相适应的路子。”

——习近平《摆脱贫困·弱鸟如何先飞》

明者因时而变,知者随事而制。闽东和福州,不同的基础条件,不同的发展阶段,注定走的是不同的开放之路。如何因地制宜融入沿海开放发展经济带?习近平不断探索、开拓创新。

由于经济社会发展相对滞后,当时闽东被称为我国东南沿海的“黄金断裂带”。1988年7月,习近平在闽东九县调研中指出:“沿海发展战略是全国经济活跃的开放城市夹缝带的闽东处于什么位置应当考虑。”当时,在南面的福州及闽南一带,随着改革开放深化,正走着一条以市场为导向的外向型经济道路,对闽东的经济发展影响深刻。但闽东要实施沿海发展战略,走外向型经济,依然缺乏必备的条件和要素。他认为,闽东的沿海开放,正处于打基础的时期,是属于开发式的开放。因此,在扩大内联协作上下了更多功夫。“走开放的道路,跨出自己的小天地。”他提出了“双向开放”“双向开发”“扩大开放”“外引内联”的发展道路。

到任福州后,习近平主张进一步提高福州经济的外向度,以福州开放城市和马尾开发区为中心,形成闽江口两岸大福州“金三角”开放地带,并逐步向闽东北辐射。1994年4月2日,在福州市扩大对外开放引进外资工作会议上,习近平强调,对外开放是福州经济发展的强大动力和生命线。福州的区位,决定其必须走开放的道路。他说:“福州在扩大开放、引进外资中所以取得这么多成绩,主要是我们没有照搬照抄别人的经验,没有简单模拟别人的办法,没有从本本出发,教条主义地理解中央精神,而是从实际出发,走自己的路,形成自己的特色。”

在稳步利用外资改造旧城、发展创汇农业、发展第三产业、建设基础设施的同时,福州推行双向开放,鼓励、支持更多的企业到海外境外设窗口、办实体,把经济触角向外延伸,也提高了对外开放的层次和水平。改革开放成为活力之源。“八五”期间(1991—1995年),福州GDP连续跨100亿元、200亿元、400亿元大关,1995年突破500亿元,位居全国大中城市前列。

内联协作求发展

讲诉者:朱环瑜(时任宁德地区经济技术协作办公室主任) 早在1986年,福州、莆田、三明、宁德、建阳(今南平)五地市在建阳召开了首次横向经济联合座谈会,目的是互相辐射、互为依托,使开放有更广阔的腹地。“五地市横向经济联合”建立

机制,在这五个地市之间每年举行一次座谈会,以推动地市之间、企业之间、城乡之间经济联系和各项交流发展。

习近平到宁德任职后,对五地市横向经济联合非常重视。第四次座谈会1989年在莆田举行,当时参加会议的五地市领导中,并不全是“一把手”,但作为宁德地区代表,习近平亲自带队参会,并作了充分的准备。几次筹备会,他都和大家一起梳理宁德的优势和不足,甄选需要协作的项目,并分析为什么要拿它们出去、协作能给宁德带来哪些好处。他还跟我们讲:要多走出去,要多带企业出去看看。五地市横向联合,宁德肯定首先受益,因为贫困地区总是更需要别人支持。

我印象非常深刻,在这次座谈会上,各地市代表发言中,习近平介绍得特别好,他的讲话内容集中在宁德的发展方向、宁德的重点项目以及需要哪些支持,全都讲到点子上。之所以能这么精准地发言,是因为他“做足了功课”。事实证明积极走出去是对的,座谈会上企业之间的交流合作效果很明显。比如,霞浦电子技术研究所开发的新型电子秤,急需液晶显示器和传感器等主要配件,莆田市电子工业器材公司可以提供,两家在会上达成联合生产协议;莆田天龙电子计时企业联合公司生产电子产品,年需进口线路板1000吨,闽东数铜板厂年可产600吨数铜板,双方议定共同加工开发线路板;而闽东数铜板厂年需酒精900吨,莆田可以供应……

这种联动,实质上是建立在分工基础上的劳动、经济、技术的组合与协作,企业之间实现了扬长避短,不仅提高了单个企业和局部地区的生产力,而且能产生出更大的社会生产力。除了座谈会,五地市还在水产、外贸、物资等方面举行专业洽谈会。现在看来,五地市横向经济联合更像一个平台,而习近平在当年就把这一平台运用得很好。

1990年11月20日,五地市横向经济联合第五次座谈会在宁德举行。已调任福州市委书记的习近平依然亲自带队参会。内联工作成为福州市改革开放的十件大事之一。

在第五次座谈会上,五地市横向经济联合改称“福州、莆田、三明、宁德、南平五地市经济协作区”,简称“闽东北五地市经济协作区”。按

照“山区沿海一盘棋”的指导思想,确定了以福州中心城市为依托、企业联合为基础、发展外向型经济为导向、提高经济效益为中心,开展多层次、多渠道、多形式、全方位的经济联合,实现了从单纯内联走向“内联—外向”的更高层次。

马尾的事马上办

讲诉者:林兴才(时任马尾区委书记兼福州经济技术开发区党委副书记) 习近平雷厉风行,求真务实。

福州经济技术开发区地处马尾,于1985年1月经国务院批准设立,是中国首批14个国家级经济技术开发区之一,也是全国唯一集国家级经济技术开发区、保税区、台商投资区、高科技园区和地方政府于一体的特殊开发区域。在福建改革开放历程中,马尾举足轻重。习近平到任福州市委书记后,要求经济技术开发区“眼睛朝外,成为带动全市经济走向世界的‘排头兵’”。

他支持开发区建设,言出必行。1991年2月23日,省委、省政府曾在开发区举行现场办公会,习近平代表福州市委、市政府做了12条表态,包括省里下放给开发区的权,市里决不设卡;市委每半年至少研究一次开发区的问题;市政府每月到开发区现场办公一次;市各主管部门简化审批程序,一揽子解决问题。

当时,一些项目的引进和保税区建设,相关工作在报批过程中,涉及市里好几个部门,很繁琐。习近平于是特别重视现场办公会。他总会事先征询问题,进行充分调研后,在现场办公会上就拍板解决,效率很高。

当年我们引项目进马尾,企业领导和技术人员落户挺麻烦的。常常一个项目进来,就要为了三五个人的户口跑一趟市里。于是,1991年下半年,我们向市里提出,能否一次性批给我们100个户口指标,方便引进人才。市里有些干部觉得马尾口气太大了,一开口就拿下这么多指标,有不同意见。但是习近平很爽快地就批了。他只强调说:“对一个地方发展是否有利,不在于人口的数量而在于人口的质量,在于人口的构成。”那一年南平市有两家工厂在马尾开设分厂,相关干部和技术人才的落户问题,就是在当年11月8日举行的现场会后很快就解决了。户口一解决,他们的干劲一下子就上来了。

我还记得,有一年春节前,我去市里参加会议,晚饭后在招待所偶遇习近平。他问我开发区工作进展顺利不顺利,我说有些事情现场办公会后落实还不够快。他当时也没多说什么。没想到年一过,市委督查办的工作人员就来了马尾,把过去几次现场会定的事项,哪些解决了,哪些没解决,统统翻出来确认。还没解决的,现场敲定解决时间。

寻找开放的“金钥匙”

讲诉者:练知轩(时任福清市委书记、福州市委副书记等职)

开放开发,是一条摸索之路。习近平站位很高,考虑也很长远,他曾用一则童话故事来比喻:谁得到了“金钥匙”,谁就能打开封闭的大门,获得所需要的财富。他说,我们也在寻找打开开放大门的金钥匙,那就是在招商引资上“引大促小”,通过海外知名人士、著名企业家和大客商的带头牵引,影响带动一批中小客商来福州投资兴业。

当年,福清就是照着这个思路,从上世纪90年代初一个财政收入只有5000多万元的农业县,发展成为拥有一个国家级开发区、一个国家级工业园区及多个省市级开发区、工业区的县域经济强市。

我清楚记得,从1990年到1996年,习近平在任福州市委书记的6年期间,一共到福清66次,在福清举行过19次现场办公会,亲自带领我们搞好投资环境,招揽更多外资企业落户福清。

那几年,福州大力发展外向型经济,招商引资是各项工作的重中之重。习近平任福州市委书记期间,曾多次率代表团前往港、澳地区和东南亚招商引资。作为随行人员,我们的共同感受是,跟着习总书记出访,节奏快、效率高、收获大。

记忆犹新的是,有一回出访新加坡,我们一共呆了6天,每天忙完所有既定事项基本上就到夜里12点了。回到酒店,大家还要汇总当天情况,碰头商量第二天的行程和项目洽谈计划,全部搞定往往都到凌晨2点多,每天睡不了几个小时。

出访期间,习近平总是亲自洽谈每个项目,亲自接待每位贵宾,参与商讨行程安排……正是这种亲力亲为,感染了所有随行人员,也感动了当地华人华侨。真心诚意和辛劳汗水换回了硕果累累,那几年,习近平带着我们与印尼林氏集团签署了由其开发建设元洪投资区的协议,商定在投资区内筹建钢铁厂、造纸厂、油脂厂、面粉厂等企业;他亲自主持洽谈福州第一座3万吨级的杂货码头——元洪码头的项目,这个码头于1994年10月经国务院批准对外国籍船舶开放,是我国一级口岸之一。时隔这么多年,元洪投资区稳步发展,已形成粮油食品、纺织化纤、轻工机械、能源精化四大优势产业。

关于「闽清梅溪新城安置区(地块二)」项目建筑施工图局部调整的公示

根据闽清县城市建设投资有限公司的申请,因消防报批原因以及为了满足安置户对安置店面的要求,须对商业店面进行改造,造成该部分施工图与报批施工图不一致,现申请对建筑施工图进行局部调整,变更主要内容:1、16#、17#、20#二层店面原设计通往连廊的门部分取消;2、15#、18#楼二~二十四层H轴北侧每个前室均加设900x2100mm的挑板;15#、18#楼每栋均增加建筑面积172㎡,计容建筑面积86㎡;3、16#楼S-A~S-G轴之间六间店面、17#S-A~S-F轴之间九间店面、17#楼17-A~17-1/L轴之间三间店面、20#楼S-A~S-E轴之间八间店面进行调整,楼梯样式变更,增设消防逃生门。该项目调整后符合规划设计条件,我办拟同意该调整,现根据《中华人民共和国城乡规划法》相关规定将该

调整进行公示,公示日期2017年8月4日至2017年8月10日,公示期限内本项目利害关系人若有意见,应以书面形式向我办反映。如要求听证,应在公示期限内书面向我办提出申请。(联系电话22378289,联系地址:闽清县梅溪镇溪滨路1号行政服务中心12楼,闽清县城乡规划管理办公室,邮编350800) 附:“闽清梅溪新城安置区(地块二)”建筑施工图调整后示意图 附注:1、若对本公示内容不明确的,可向我办查阅。

2、书面反馈(申请)意见发表时间或邮戳日不应超过公示期的最后一天24:00,逾期视为无效意见。
3、书面意见应注明真实联系人姓名、联系电话、联系地址。

闽清县城乡规划管理办公室
2017年8月4日

