

# 加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新闻清

## ——县十七届人大一次会议《政府工作报告》解读

过去五年,我县各项目标任务已顺利实现,但历程艰辛,成绩来之不易;展望未来五年,随着中央支持福建、福州加快发展一系列政策和“五区叠加”效应不断释放,福州市会大都市发展的步伐将越来越快,发展形势一片大好,这是绝佳的机遇,也是光荣的使命。《报告》提出了我县今后五年的五大主要任务和总体奋斗目标。

### 总体奋斗目标

——**经济更具实力。**经济保持稳定较快增长,增速不低于全市平均水平。主导产业更加突出,一产做特、二产做强、三产做旺,现代服务业和新兴产业的贡献率加大,第三产业增加值比重超过30%以上,发展质量和效益明显提升。

——**城乡更有魅力。**新城建设

## 展望未来五年:蓝图宏伟 使命光荣

初具现代滨江风貌,中心城区改造焕发精品魅力,产城融合互补、“大城关”一体化发展新格局基本形成。各具魅力的特色小镇和美丽乡村、“幸福家园”示范村加快发展,积极融入国家生态文明试验区建设,生态环境指标处于较好水平。

——**社会更和谐。**创建国家公共文化服务体系示范区,文化事业实现大发展大繁荣。社会事业全面进步,高质量的教育医疗等公共服务进一步均等化、普惠化,社会文明程度明

显提高。“平安闽清”建设成效明显,社会治安满意度持续提高。

——**生活更为殷实。**提前实现城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番,省定扶贫标准下贫困人口全部脱贫。确保与全省同步迈入小康社会。

### 今后五年任务

**打造现代产业体系**

实施创新驱动发展战略,拓展“双创”空间,完善产学研合作平台,提

升企业自主创新能力。

实施“大农业”战略,立足省定农产品主产区功能定位,优化现代农业产业空间布局,推动“一村一品、一乡一业”发展和“一产接二连三”互动融合发展。

实施“大园区”战略,加快“一区多园”建设,着力打造省级经济开发区和省级钟表产业基地、省级以上提升产业化基地、区域新兴箱包产业基地。

实施“强旅游”战略,构建“一核一轴两带四区”的全域旅游发展格局,进一步串联整合品牌优势和旅游资源。

### 推进城乡建设发展

实施“大城关”战略,加快县城区“东拓南进、沿溪沿江”发展步伐,推进梅溪新城“十大工程”建设,完善基础设施和公共服务配套,努力实现“一年一个样、三年大变样、五年现城样”。

建设一批促进互联互通,提升承载功能的重大基础设施。着力构建“一纵一横两铁三高三辐射”的立体综合交通网络新格局。

加快水口坝下水位治理、城乡供水一体化等水利项目建设。

加快建设海西二期福州至闽清段、西气东输三线东段福州至闽清支线等天然气管网,实现县城新建商住区和主要工业乡镇天然气管网全覆盖。

加快推进“三网”融合以及业务应用融合,打造“全光网闽清”和“智慧闽清”。

### 拓展对外合作交流

落实供给侧结构性改革措施,培



### 育新供给新动力

深入推进县属集体建筑企业、市场准入、投融资、土地流转、碳排放交易、流域生态补偿等领域改革,进一步推动简政放权,深化“放管服”改革,优化投资发展环境。

以制度创新为核心,围绕“四大投”等12项专项改革方案,着力创新体制机制。

实施更加积极的开放战略,主动融入“一带一路”、自贸区建设,大力开拓国际市场,鼓励有实力的企业“走出去”。

深化与港澳台的交流合作,提升闽港澳台经贸合作层次。传承侨文化,发挥侨优势,做足侨文章。坚持“引进来”和“走出去”并重,引资和引智并举,力争2021年全县实际利用外资突破700万美元。

### 保护青山绿水蓝天

进一步完善生态环境保护制度,重点推进“两沿一河”一重山造林绿化、林相改造和封山育林,加强福建建江黄楮林国家级自然保护区、美林林场省级森林公园、白云山的建设和管理,着力打造闽清绿色生态屏障。

加强大气污染治理,继续落实“三步走、六专项”实施意见,加快污水

处理设施和污水管网建设,持续推进畜禽养殖及沿溪沿江工业企业污染治理,启动土壤污染综合防治,进一步改善城乡空气、水环境质量。

落实节能减排各项措施,确保节能减排目标任务完成。

深入开展爱国卫生运动,建立健全城乡环境卫生长效机制。

### 增进人民群众福祉

坚持以人为本,着眼补齐短板,加快各项社会事业发展,增加公共服务供给,促进基本公共服务均等化。

坚持教育优先发展,推进学前教育优质普惠,义务教育优质均衡、高中教育优质特色,办好人民满意的教育。深化医药卫生体制改革,促进医疗、医保、医药“三医”联动,完善公共卫生服务体系,推进“健康闽清”建设。

繁荣发展文体事业,培育壮大文化产业,完善群众健身场所和设施建设,改造提升县体育中心,建成县游泳馆、县体育馆,实现城区10分钟健身圈。

不断健全就业和社会保障体系,实施全民参保计划,促进养老、医保等社会保险制度对接和整合,积极发展社会救助、社会福利和慈善事业。

## 2017年:再接再厉 再上新台阶

《政府工作报告》指出,2017年是“十三五”规划承上启下之年,也是灾后恢复重建的关键期、新一届政府开局起步之年。《报告》提出,闽清将重点抓好七方面工作,确保闽清各项事业发展再接再厉,再上新台阶。

今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长9%;一般公共预算总收入增长8%,地方一般公共预算收入增长7%;固定资产投资增长15%;社会消费品零售总额增长12%;城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均可支配收入增长9%。

### 着力建设灾后美好家园

加快灾后重建进程。创新项目推进机制,倒排工期,优化流程,细化措施,全面加快建设进度,确保6月底完成投资占项目80%以上,年底完成投资95%以上,完工项目97%以上。加快公共服务设施重建,大力推进基础设施重建,确保各项事业尽快达到或超过灾前水平。

提升防灾减灾能力。深刻汲取梅溪流域特大洪灾教训,扎实做好防灾减灾基础性工作。强化抢险救援队伍建设,完善各类防灾应急预案,普及防灾减灾知识,提高全民防灾减灾意识和自救互救能力。

深化对口援建工作。完善对口援建工作机制,加强与5个县区对口援建指挥部的衔接协调,提升服务水平,优化援建环境,加快援建项目进度。

切实规范重建秩序。坚持程序不减、周期缩短,实施项目并联审批制度,健全项目协调服务机制,推动项目早开工、早建成。强化项目现场组织管理,切实抓好项目质量安全,及时对建成项目进行验收。

### 着力夯实“三农”发展基础

积极发展特色现代农业。稳定粮食面积,提高粮食产能。围绕打造省会绿色食品供应基地,做大闽清特色优势农产品规模。加快发展农副产品精深加工、乡村旅游和农村电子商务,推动“一产接二连三”互动融合发展,拓宽农业农村发展新空间。

提升农业综合生产能力。加强农田水利建设,全面实施农田水利设

施修复,继续实施土地开发整理和旧村复垦,积极推广农业“五新”技术,推动农业科技自主创新,提升农业机械化水平。

构建新型农业经营体系。建立健全土地流转、金融、科技、人才、营销、品牌等服务平台,积极推广“公司+合作社+基地+农户”的经营模式,建立健全更加紧密的利益联结机制,探索农村土地、农民住房等抵押贷款试点,盘活农民“沉淀的资产”,为现代农业发展注入强劲活力。

打赢精准脱贫攻坚战。开展“脱贫决胜年”活动,完善扶贫工作机制,坚持“输血”与“造血”相结合,实施“五个一批”工程。强化社会保障脱贫,有效衔接农村低保和扶贫政策,确保省定扶贫标准下贫困人口全部脱贫。

### 着力推动工业提质增效

强化园区产业支撑。持续推进“三大园区平台”建设,着力完善基础设施,补齐公共服务短板,抓好项目建设和招商工作。

提升产业发展层次。继续推进传统产业改造升级,鼓励重点建陶企业创新品种、提升品质、打造品牌,加快发展附加值高、技术含量高的中高端产品,让“老产业”焕发新活力。

实施创新驱动战略。推动企业与科研院所、高校研发机构协同创新,鼓励优势企业建立研发机构,加大研发投入,引导各类创新要素向产业集聚、为企业服务。全面实施创新驱动发展战略,加快建设创新型城市。深入实施“梅邑英才聚集计划”,抓好省级陶瓷科技孵化器、省陶瓷和瓷产品质检中心等平台运作,吸引智力回归。

加大企业帮扶力度。落实扶持工业发展优惠政策,积极帮助企业争取技改、节能降耗等专项补助资金。推进服务企业常态化,着力帮助企业解决融资、用地、用工等问题。全面做好地产品产销衔接,帮助企业开拓国内外市场。

### 着力打造经济发展亮点

加快发展现代服务业。创新业态和经营模式,坚持“线上线下一互动,促进传统商贸业转型升级。加快推

“临铁、临江、临路”物流基地建设,促进物流集聚发展。深化与阿里巴巴等电商企业合作,扶持电商发展,促进网络经济与实体经济融合发展。

提升发展特色旅游业。加快全域旅游建设,抓紧全县旅游总体规划修编,精心策划特色旅游产品和精品线路,推动旅游与文化、工业、农业等产业深度融合。创新旅游营销方式,建设县旅游集散中心,推进“互联网+旅游”发展,提升旅游知名度和影响力。

全力做大做强建筑业。积极创新扶持政策措施,加快打造建筑产业链条,推动建筑企业向建筑产业发展,再创“建筑之乡”新优势。

优化财税金融服务。加大财源培植,坚持依法治税,加强重点行业、矿产及水资源税费征管,保障财税公平,做大财政总量。调整和优化财政支出结构,加大民生保障力度。

### 着力增强发展内生动力

狠抓重大项目建设。实施“攻坚2017”行动,全年计划实施亿元以上重点项目141项,总投资242.5亿元,年度计划投资55.4亿元。着力突破项目征迁瓶颈,加快解决重大项目交地问题。

提升招商引资实效。持续开展“抓招商、促发展”专项行动,力争全年完成招商引资40亿元以上。整合招商资源,改进招商方式,推行点对点产业招商、小分队招商、以商引商,实施“回归工程”,拓宽招商渠道。

深化重点领域改革。深入推进简政放权、放管结合、优化服务,对接省、市精简行政审批事项的衔接落实,完善权力清单、责任清单制度。深化“五证合一”、“一照一码”等商事制度改革。

深度拓展开放合作。主动融入“海丝”核心区和福州自贸区,推动工艺品、陶瓷、建陶等地产品扩大出口。完善促进外贸发展政策,推动出口市场多元化。深化梅台经贸、文化、旅游等领域交流合作,强化与华侨华人社团、新华侨界和华裔新生代交流联系。

### 着力提升城乡发展环境

夯实新城发展基础。坚持基础

先行,全力推进梅溪新城“十大工程”建设,抓紧引进一批带动力强的服务业项目,聚焦人气商气。

提升中心城区品质。围绕增强承载力,提高宜居度,控制开发强度,降低建设密度,提升环境品质,完善城市功能。持续完善梅溪沿岸等重点区域绿化景观和夜景灯光工程,综合整治一批背街小巷,建成城北森林公园,绿化、亮化、美化县城。坚决治理乱排摊点、卫生脏乱差、交通拥堵等突出问题,让群众在城区生活得更方便、更舒心、更美好。

精心打造特色小镇。以“大城关”建设为引领,立足资源禀赋,凸显区域特色,因地制宜发展一批特色小镇,推动新型城镇化。

加强生态文明建设。大力推进“全民动员、绿化闽清”专项行动,新建或提升16个城市公园,建成云龙至梅城森林公园休闲步道,新增造林面积1.7万亩,确保通过省级森林城市创建验收。大力实施空气质量提升行动计划,强化施工工地及道路扬尘等治理,促进空气质量持续改善,力争在全市排名争先进位。

### 着力共建共享和谐社会

健全社会保障体系。实施民生工程行动计划,落实“大众创业、万众创新”各项政策,实施全民参保登记计划,加快保障性安居工程建设,积极发展养老和健康服务业。

全面发展社会事业。着力改善城乡办学条件,完善学前教育发展机制,持续推进义务教育优质均衡发展,推动职业教育创新发展,办好特殊教育、老年教育、社区教育。完善分级诊疗制度建设。

加强公共文化服务。加强公民思想道德建设,健全社会信用体系,争创省级文明县城。

积极创新社会治理。创新立体化社会治安防控体系,健全完善城乡社会治安视频监控体系。切实抓好“七五”普法,推进公共法律服务体系建设。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”,推进安全生产标准化建设提升工程,持续开展道路交通、建筑施工、消防等重点行业领域安全专项整治。



## 加强政府自身建设 更好服务全县百姓

新形势新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。《政府工作报告》承诺:着力打造法治政府、高效政府、责任政府和廉洁政府。

**建设法治政府。**健全公职人员学法、守法、用法制度,进一步提高依法行政水平。认真落实行政执法责任制,加强行政复议和行政诉讼应诉等工作。健全政府法律顾问制度。强化政务公开,政府信息公开。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督,进一步提高人大代表建议、政协提案的落实率、满意率。

**建设高效政府。**继续推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。建设电子政务中心,实现全县电子政务信息资源共享。深入开展“四个万家”、“包挂联结”、“企业服务月”等活动,努力为企业和群众排忧解难,打通服务群众“最后一公里”。

**建设责任政府。**大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风,破除“熟人经济”,治理“庸懒散拖”,防止政策打折扣、办事中梗阻、效益层层递减。志不求易、事不避难,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,破解当前的困难与挑战,以更高的目标、更严的要求、更实的作风,争创一流业绩。

**建设廉洁政府。**继续落实中央八项规定精神,严控“三公”经费支出。全面推进党风廉政建设,严格落实“两个责任”,认真履行“一岗双责”,加大“为官不为”整肃力度。加大对重要部门、重要岗位、重要环节的监督检查。坚持把纪律和规矩挺在前面,严格执行党规党纪,认真落实党委(党组)意识形态工作责任制。建立有利于干事创业的激励机制和容错机制,打造一支政治坚定、敢于担当、勤政廉洁的干部队伍。